

边塞西湖

醉美乌苏

2035  
W U S U

草案  
公示

# 乌苏市 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF WUSU

(2021-2035)

乌苏市人民政府

2023年3月



WUSU  
乌苏啤酒



## 为何编制新的国土空间规划？

乌苏是“新疆棉花”、“乌苏啤酒”、“天山地理画廊”的故乡，地处丝绸之路经济带、天山北坡经济带、奎独乌胡城镇群等多个战略协作区域，承担着新疆塔城重点开发开放试验区塔南经济走廊增长极的角色，肩负着生态保育与经济的双重使命。

为实现乌苏高质量发展、高品质生活、高效率治理，形成引领乌苏发展的战略蓝图，组织编制《乌苏市国土空间总体规划（2021-2035年）》。

## 对乌苏2035蓝图有何期许？

充分发挥乌苏区位特点、农业基础、文旅魅力、生态优势，推动建设丝路黄金枢纽和南北疆物流中心、自治区生态农牧业支撑区、奎独乌胡区域特色产业基地、全景新疆体验旅游目的地。面向2035，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

本规划是对上级国土空间规划要求的细化落实，是对乌苏市域国土空间保护、开发、利用、修复作出的时间和空间上的具体安排和综合部署，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

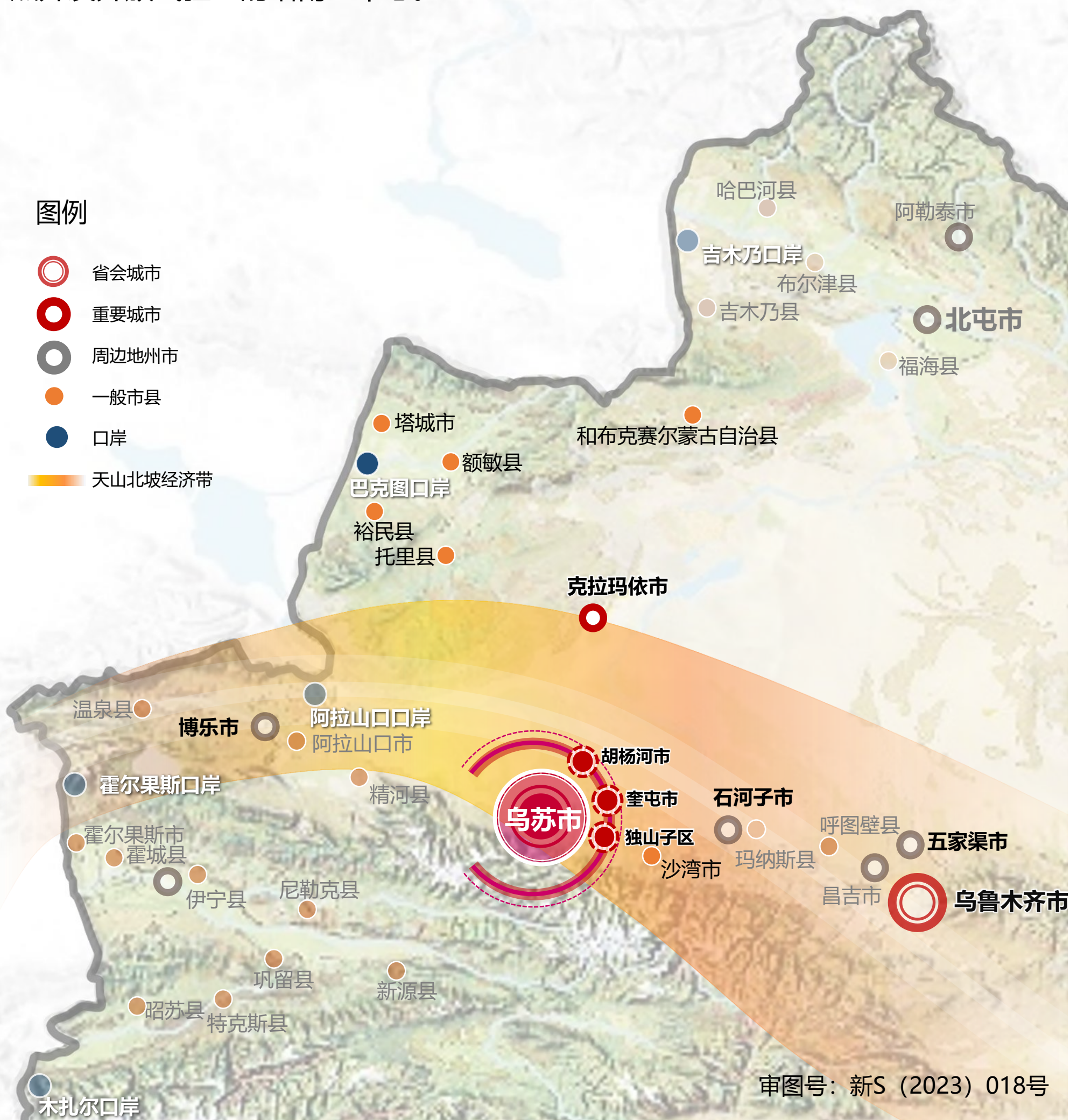
现将规划草案公开征求意见，让我们共同努力，为创造更美好的家园，实现乌苏2035年蓝图，提出宝贵意见和建议。



# | 遇见未来，预见乌苏2035

乌苏市位于新疆维吾尔自治区西北部的准噶尔盆地西南缘、天山支脉北麓，距离克拉玛依市约150公里，距离乌鲁木齐市约250公里。

乌苏市是南北疆转换、紧邻口岸的通道城市，地处阿拉山口、巴克图、霍尔果斯三大国门通道的咽喉，肩负实施“一带一路”倡议的开发开放门户使命，同时是天山北坡经济带中“奎独乌胡”城镇群的重要组成部分，也是新疆塔城重点开发开放试验区的塔南主中心。





# 这里是乌苏



国土总面积：**14376.78** 平方公里



现状常住人口：**26.29** 万人



地方管辖面积：**12705.69** 平方公里



行政区划：**5** 街道、**10** 镇、**7** 乡

注：草案公示为阶段性文件，所有数据和内容以最终批复为准。其中常住人口包含兵团人口。





# 目录 | CONTENT

01	规划引领	明确发展战略与目标定位	06
02	区域协同	建设奎独乌胡城镇群引擎	10
03	空间统筹	谋划全域全要素空间格局	15
04	生态优先	践行可持续自然资源利用	19
05	耕地保护	推进农业现代化乡村振兴	23
06	品质服务	营造高标准民生幸福城镇	27
07	开发开放	建设繁荣创新试验区分区	31
08	风貌塑造	彰显自然人文魅力新形象	35
09	强化支撑	构建现代化韧性支撑体系	39
10	完善机制	保障规划传导与实施落地	44





# 01 规划引领 明确战略目标定位

战略定位

发展目标

总体战略



## 战略定位

**1城**

北疆城市带战略支点  
塔城地区主中心之一

**3区**

全域旅游示范区  
制造业高质量发展综合示范区  
区域生态文明城市样板区

**1枢纽**

丝绸之路经济带核心区黄金枢纽





## 发展目标

2035年总体发展目标为“**天山北坡经济带魅力城市**”，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，建成“北疆重地、宜居宝地、畅游胜地”醉美新乌苏。

### 2025年

生态保护水平明显改善，粮食生产能力与效率显著提高，对外开放与合作程度大幅增加，农业产业优势持续领先，旅游业蓬勃发展，新兴产业培育初显成效，民生保障能力与城乡人居品质提升明显，全面建成高水平小康社会。

### 2035年

综合发展质量与综合竞争力显著提升，生态环境品质、兵地融合和区域协调水平、人居幸福指数等保护与发展指标位居自治区前列，全面建成安全、创新、协调、绿色、开放、共享的天山北坡经济带魅力城市。

### 2050年

生态环境、对外开放、兵地融合、社会团结、产业经济、人居品质进一步优化提升，全面建设成为充满活力的现代化发展强市。

**“北疆重地  
宜居宝地  
畅游胜地  
醉美新乌苏”**



## 总体战略

### 坚守底线，网络绿洲的生态安全战略

- ▶ 坚持人与自然和谐共生，统筹生态保护红线
- ▶ 落实生态功能区要求，强化自然生态效益
- ▶ 建立自然保护地体系，实现分级分区管控
- ▶ 平衡生态保护与利用，打造自然魅力空间



### 分类促兴，示范带动的农业发展战略

- ▶ 匹配水资源供给，退地减水切实保护耕地
- ▶ 守住粮食安全底线，优化调整永农红线
- ▶ 划定三大农业示范区，形成生态农业示范区
- ▶ 建立乡村建设评估体系，确立乡村发展模式



### 开放协同，绿色发展的区域竞合战略

- ▶ 发挥大农业核心优势，建设农业示范基地
- ▶ 强化主导第二产业，培育新兴产业基地
- ▶ 聚焦区域需求，重点发展区域物流中心
- ▶ 打造旅游服务核心，构建旅游廊道



### 栓心留人，强心提质的市域统筹战略

- ▶ 聚核强心，引领奎独乌胡区域协调发展
- ▶ 统筹城乡发展，优化城市功能布局
- ▶ 管控供给与空间配置，提高土地利用效率
- ▶ 增强环境承载力，引导人口和产业集聚







## 02 区域协同

# 建设奎独乌胡城镇群引擎

融入自治区“一圈一带一群”格局

发挥新疆塔城重点开发开放试验区增长带动作用

推进“奎独乌胡”城镇群协同发展

加强兵地融合联动发展



## 融入自治区“一圈一带一群”格局

### 融入天山北坡经济带、北疆城市带

顺应天山北坡经济带与北疆城市带区域发展趋势，承担城市间专业化分工协作任务，推进要素有序自由流动与区域合作模式创新。

### 融入丝绸之路经济带核心区

融入丝绸之路经济带核心区格局，承接内陆开发和沿边开放高地建设使命。

### 融入旅游兴疆战略格局

落实旅游兴疆战略要求，推动旅游产业高质量发展。积极创建全域旅游、生态旅游示范和旅游度假区，打造天山旅游产业带样板。





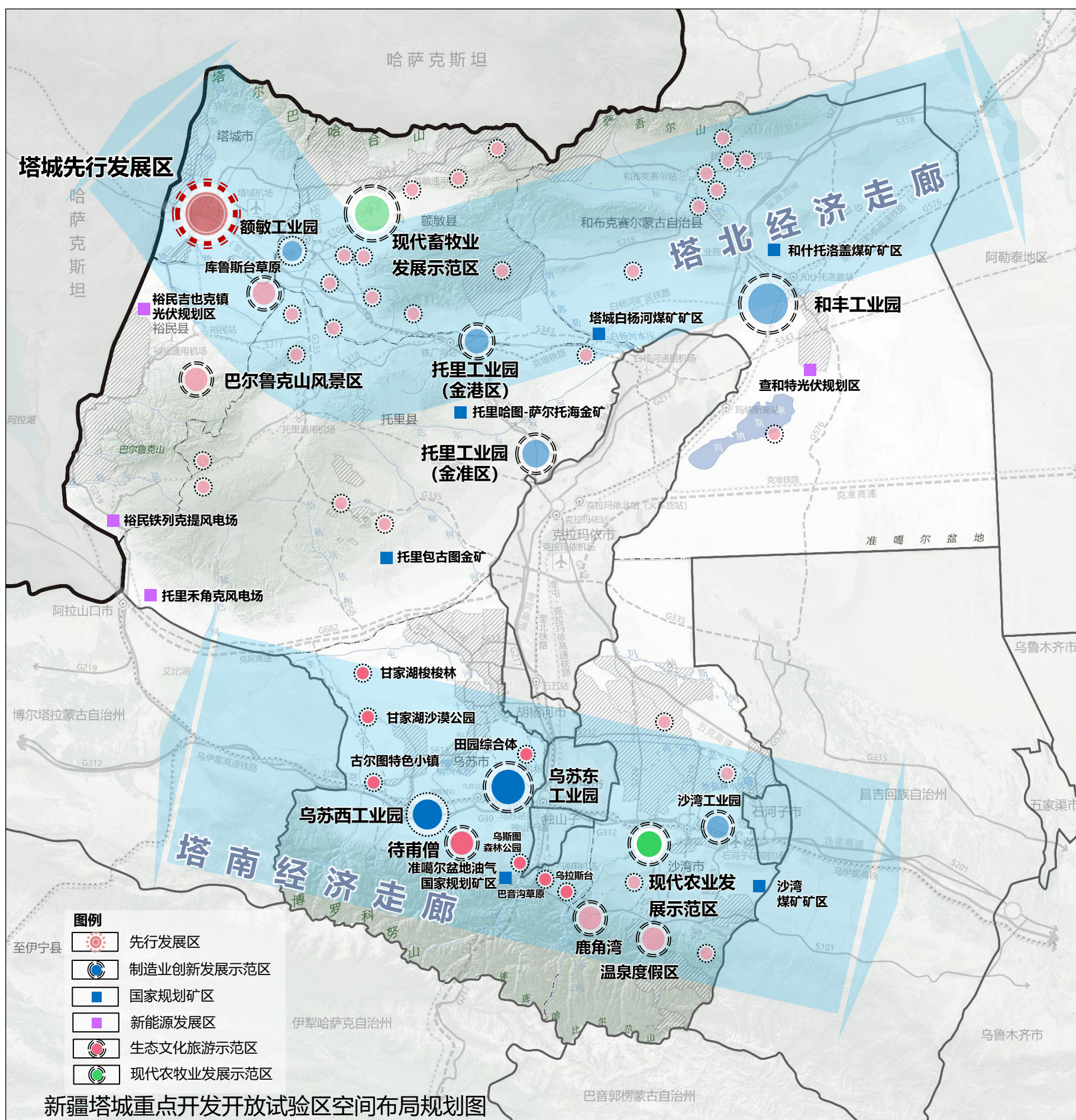
# 发挥新疆塔城重点开发开放试验区增长带动作用

## “一核两廊三区”中的关键地带

**现代农牧** 积极响应现代农牧业发展示范区建设

**制造创新** 积极响应制造业创新发展示范区建设

**文化旅游** 积极响应生态文化旅游示范区建设





# 推进“奎独乌胡”城镇群协同发展

## ▶ 推进交通互联互通

推进乌伊霍高速铁路建设，并与乌苏中心城区协调，推进乌苏机场建设，推进高等级区域道路建设。

## ▶ 推进产业分工协作

突显乌苏五大优势产业与生态农牧特色，共建对外开放和沟通南北疆的桥头堡、天山北坡经济带黄金三角。

## ▶ 推进区域设施协同共享

推进“奎独乌胡”城镇群公共服务共享。推进“奎独乌胡”城镇群基础设施联系。

## ▶ 推进生态共保共治

共同加强生态保护，协同治理重要生态空间。推进生态环境联防联控，健全区域环境治理联动机制。





## 加强兵地融合联动发展

### ▶ 加强与第五师、第七师合作

牢固树立“兵地一盘棋、兵地是一家”思想，加强乌苏与第五师91团、第七师123团、124团、125团等团场和连队的协同发展，推进兵地优势互补、资源共享、合作共赢，支持兵团建设安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉和先进生产力示范区建设。

### ▶ 推进兵地“五网合一”

加强兵地融合，重点推进兵地水绿网、道路网、市政设施网、公共服务网、产业联系网“五网合一”。

整合跨兵地自然保护地

保障道路交通和运输体系协调

统筹协调兵地交通规划建设

统筹布局市政配套、公服设施

实施应急防灾设施共建共享

优化兵地产业分工协作







## 03 空间统筹

# 谋划全域全要素空间格局

统筹划定市域三条控制线

优化国土空间总体格局

营造城乡空间总体格局



# 统筹划定市域三条控制线

## ► 基本原则

**生态优先，绿色发展**

**上下联动，统筹划定**

**逐级落实，严格管控**



### 优先划定生态保护红线

坚持生态保护优先，遵循生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布特征，整合形成国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统，划定生态保护红线，优化生态安全格局。



### 严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



### 合理划定城镇开发边界

坚持底线思维，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，顺应城镇发展需求，合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



# 优化国土空间总体格局

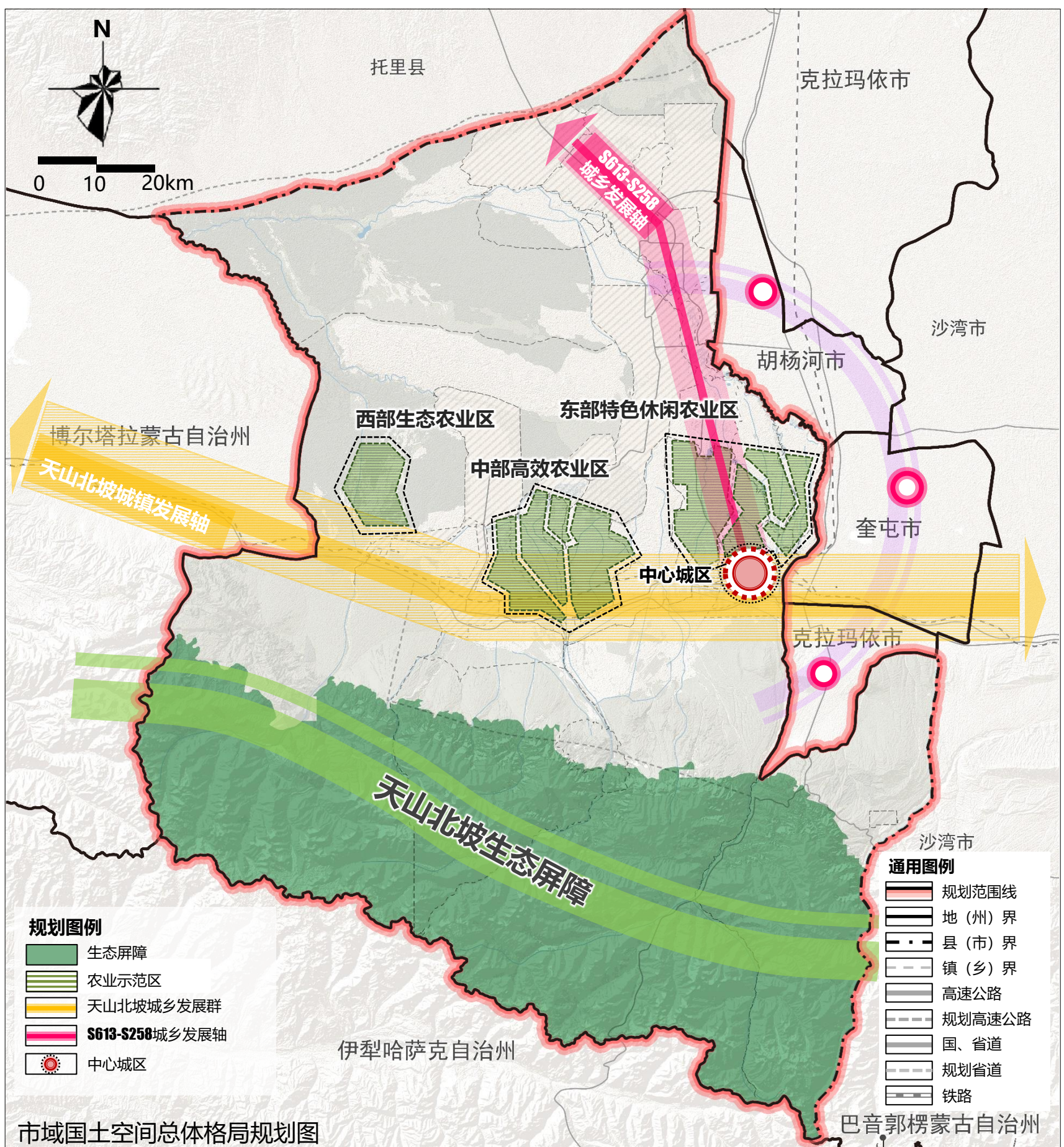
## ► 构建“一屏两轴三区”的国土空间开发保护结构

**一屏** | 天山北坡生态屏障

**两轴** | **S613-S258城乡发展轴：**  
依托S613-S258，联动车排子城镇组团、胡杨河市一体化发展

**天山北坡城乡发展轴：**  
依托连霍高速、G312，联动城区、哈图布呼城镇组团一体发展

**三区** | 东部特色农业示范区、中部高效农业示范区及西部生态农业示范区





# 营造城乡空间总体格局

## ► 构建“一心三点三轴”的城镇格局

1

乌苏市中心城区

+

3

哈图布呼-百泉镇

皇宫镇

车排子镇-123团

+

3

S613-S258城乡发展轴

天山北坡城乡发展轴

克胡奎独乌区域发展轴







## 04 生态优先

# 践行可持续自然资源利用

保育生态安全格局

推动自然生态修复

开展国土综合整治



# 保育生态安全格局

## ► 形成“一屏一带多廊”的全域生态安全格局

一屏

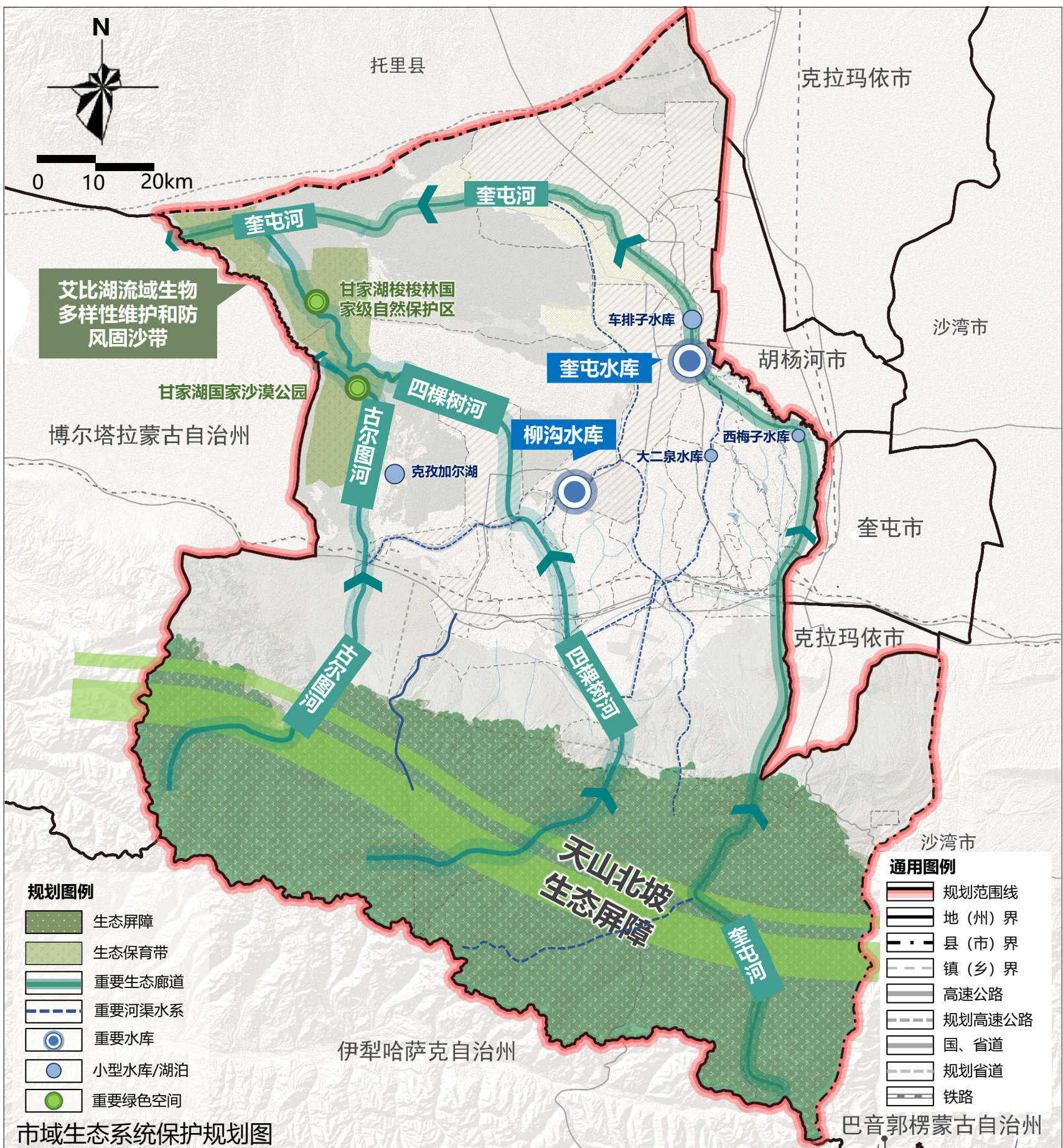
天山北坡生态屏障

一带

艾比湖流域生物多样性维护和防风固沙带

多廊

奎屯河、四棵树河、古尔图河等河流生态廊道





## 推动自然生态修复

以推动人与自然和谐共生为导向，采取节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，应用基于自然的解决方案，统筹“山水林田湖草”等全域自然生态要素，保障生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，促进人与自然的和谐。

### 天山北坡生态涵养保护修复区

位于乌苏市南部，以保育保护、自然恢复为主，保护高山原生生态系统，强化森林、草地生态系统保护



### 中部绿洲防风固沙功能提升区

位于乌苏市中部，该区域应加强成片耕地边缘及内部防护林带建设，保障农业生产安全



### 甘家湖生物多样性保护修复区

位于乌苏市西北部，以保育保护、自然恢复为主，育沙育草、加强珍稀野生动植物及其栖息地保护，



### 东部矿山综合治理区

位于乌苏市东部矿山集中区域，以人工修复为主，通过工程措施，加强矿山治理修复





# 开展国土综合整治

## ► 农用地修复与综合整治

基于乌苏市土地整治潜力调查与分析、土地整治前期研究的核心结论，以工程分布相对集中、整治类型相对综合、基础条件相对较好、综合效益相对较强为导向，布设综合整治重大工程，促进用地效率提升与空间品质改善。

高标准农田建设

农村建设用地整理

宜耕后备土地资源开发

土地退化治理



## ► 建设用地修复与综合整治

### 城镇建设用地整治

以城市功能优化、城市品质提升的目标为导向，以土地综合整治为平台，推进城镇闲置土地、低效用地再利用，因地制宜采用城乡建设用地增减挂钩等方式，优化城乡用地布局。

工业园区存量盘活

低效商业服务用地整治提升

低效城镇住宅用地整治提升

安全隐患危房住宅拆除重建



### 村庄整治

建设用地整理优化

存量土地盘活提升

人居环境综合整治

农村生活污水治理

农村生活垃圾整治







## 05 耕地保护

# 推进农业现代化乡村振兴

优化农业生产格局

落实保护耕地任务

推进美丽乡村建设



# 优化农业生产格局

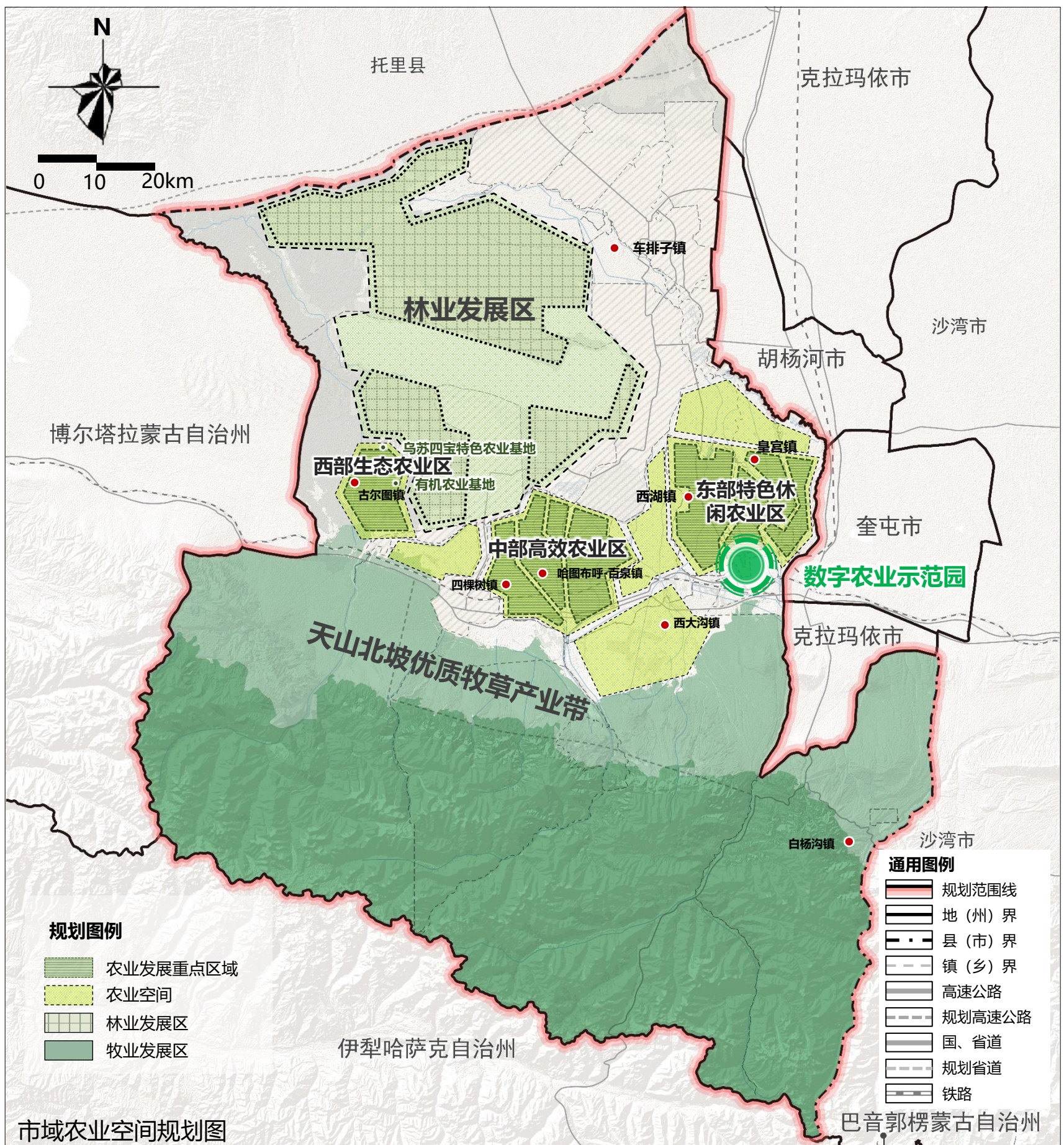
## ► 形成“一带三区一核多基地”的农业生产格局

**一带** 天山北坡优质牧草产业带

**三区** 东部特色休闲农业发展区、中部高效农业发展区、西部生态农业发展区

**一核** 现代农业核心区：（苏里坊）数字农业示范园

**多基地** 生产示范基地及种养殖示范基地等多个示范基地





## 落实耕地保护任务

落实永久基本农田与耕地保护任务，执行最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，从保障粮食安全、经济发展、生态安全统筹考虑，在保证耕地和基本农田保护面积不减少、质量有提高的基础上适度安排农业结构调整。

### ▶ 严格落实耕地用途管控

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，禁止占用永久基本农田发展林果业以及从事挖塘养鱼、非法取土等破坏耕作层的行为，禁止闲置、荒芜永久基本农田。严格贯彻执行相关法律法规，落实对非法占用耕地与永久基本农田的处罚措施。

### ▶ 不断优化耕地质量

树立耕地保护量质并重和用养结合理念，实施高标准农田建设、高效节水、盐碱地治理、土地整治、土壤污染治理等耕地质量保护和提升行动，提高次生盐碱较重地块和中低产田地力，夯实农业可持续发展的基础。

### ▶ 禁止耕地“非农化”建设

严禁违规占用耕地绿化造林、严禁超标准建设绿色通道、严禁违规占用耕地挖湖造景、严禁占用永久基本农田扩大自然保护地、严禁违规占用耕地从事非农建设、严禁违法违规批地用地，全面开展耕地保护检查，严格落实耕地保护责任。

### ▶ 耕地占补平衡制度落实

经批准非农建设占用耕地的，按照“占一补一”原则，建设占用多少耕地，就应补充划入多少数量和质量相当的耕地。通过土地整治工程对田、水、路、林、村进行综合治理，保障新补充与被占用的耕地数量质量相匹配。



# 推进美丽乡村建设

## ► 美丽乡村建设目标

响应乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，统筹城乡发展空间，优化村庄布局。根据乡村发展特征与魅力特色，分类有序推进村庄建设。推进农村人居环境整治行动，为乌苏人留住鸟语花香田园风光。

### 统筹利用 生产空间



围绕保障粮食安全和重要农产品供给，严格保护农业生产空间，促进农业生产、加工、流通、示范等功能融合，构建一批现代农业产业聚集区。

### 合理布局 生活空间



实现道路硬化、统一供水、房屋整洁、人畜分离、水冲厕所、燃气入户、文明和睦等目标，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

### 严格保护 生态空间



划定并严守生态保护红线，加强山水林田湖草系统治理，对影响乡村生态安全的山脉、森林、河流、湖泊、湿地等生态空间加强保护，打造山青、水碧、天蓝、地绿的宜居生态环境。

## ► 村庄分类规划建设指引

### 集聚提升

将现有人口规模较大、建设基础较好、产业支撑强劲、综合实力雄厚的中心村确定为集聚提升类村庄。

### 城郊融合

将位于城镇周边且处于城镇集中建设区外、紧临城镇周边、受城镇发展辐射带动的村庄，确定为城郊融合类村庄。

### 特色保护

将拥有历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等特色资源较丰富的村庄确定为特色保护类村庄。

### 搬迁撤并

将受地质灾害影响严重、位于现状及规划高压走廊、污水厂、垃圾处理场等影响范围内等不适宜居住地区的村庄确定为搬迁撤并类村庄。





## 06 品质服务

# 营造高标准民生幸福城镇

优化区域联动的中心城区格局

构建城乡覆盖的社区生活圈

配置优质均衡的公共服务设施



# 优化区域联动的中心城区格局

## ► 形成“一核四心，三轴联动，一城五区”的空间结构

### 一核四心

**一核：** 综合服务核心

**四心：** 老城中心

产业园区服务中心

物流园区服务中心

城南新区服务中心

### 三轴联动

**1条区域融合服务轴**

■ 依托黄河路，向东联系奎屯

**2条城市发展轴**

■ 西轴：依托塔城路和北京路

■ 东轴：依托深圳路

### 一城五区

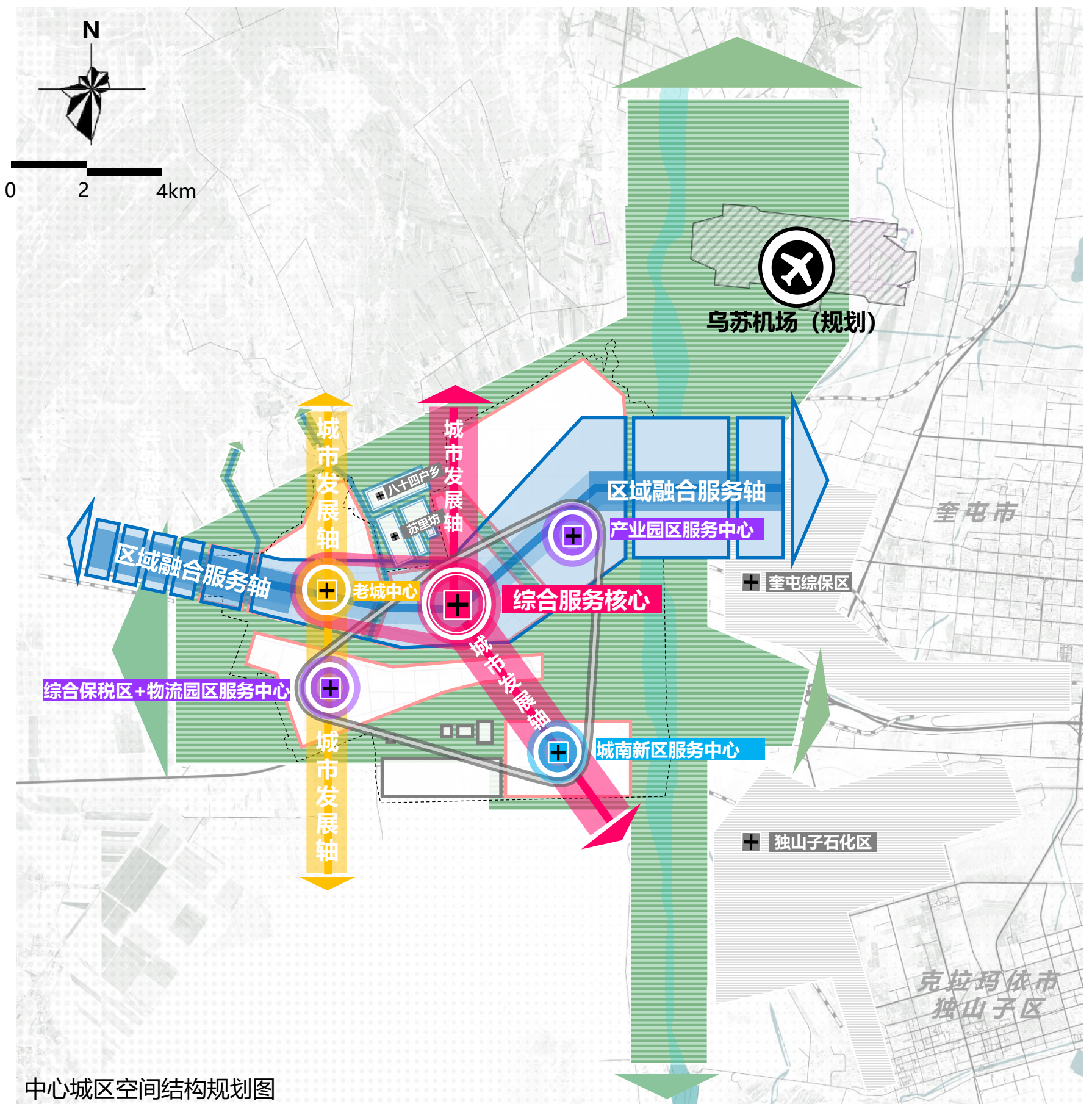
老城区

新城区

东工业园

物流园区

城南新区



中心城区空间结构规划图



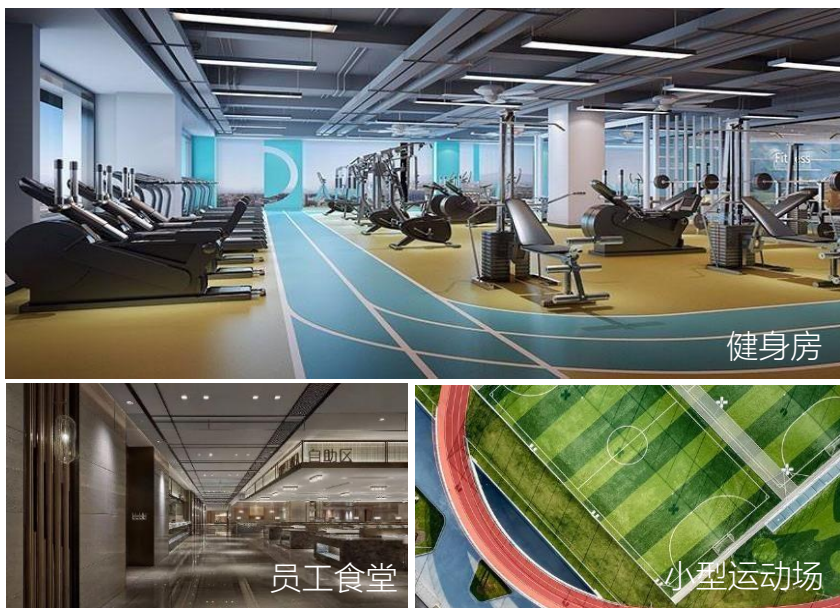
# 构建城乡覆盖的社区生活圈

## ▶ 城镇社区生活圈

结合社区、街道等基层管理需求，依据组团功能划分宜居生活服务圈和产业生活服务圈。

### 建设宜居生活服务圈

- 生活服务圈覆盖10-15分钟步行距离，平均规模约3-5平方公里。
- 配置睦邻中心、社区食堂等便捷可达的社区公共服务设施。
- 主要布局在老城区、新市区与城南新区



### 建设产业生活服务圈

- 产业生活服务圈覆盖10-15分钟公交出行距离，平均规模约5-8平方公里。
- 配置生产性服务与就业人口所需的生活服务设施。
- 主要布局在物流园区与东工业园。

## ▶ 乡村社区生活圈

按照幼儿、老人步行15-30分钟可达的500米至1公里空间范围，结合行政村边界划定乡村社区生活圈。

### 建设乡村社区服务圈

- 统筹乡村聚落格局和就业岗位布局，合理配置公共服务和生产服务设施，满足居民文化交流、科普培训、卫生服务等需求。
- 以自然村为辅助单元配置日常保障性公共服务设施和公共活动空间。





## 配置优质均衡的公共服务设施

### ► 完善公共服务设施布局体系

#### 构建“城市-组团/镇-社区”三级公共服务设施体系

##### 城市级公共服务设施

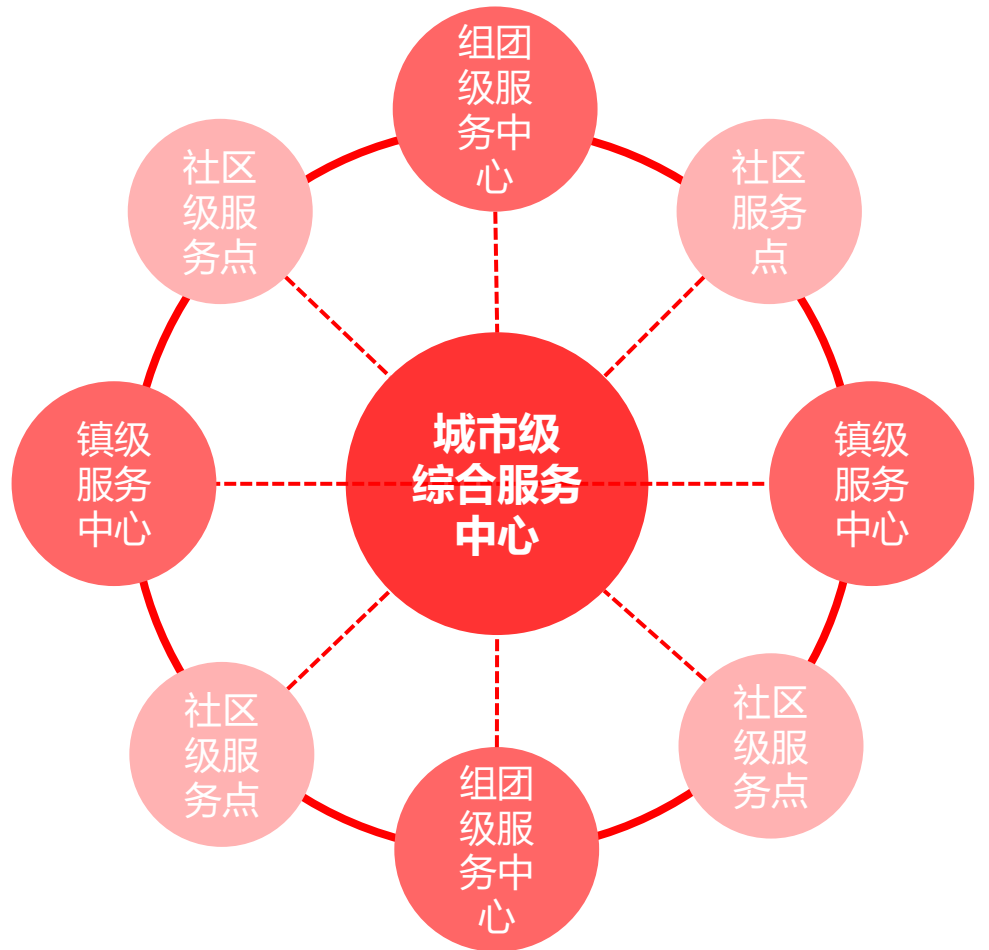
服务于乌苏全市，部分功能具有塔城地区、奎独乌胡城镇群辐射能力。

##### 组团/镇级公共服务设施

服务于中心城区组团与建制镇，服务人口约0.5-3万人。

##### 社区级公共服务设施

服务于城镇与乡村居民，城镇地区服务人口0.5-2万人，乡村地区服务人口约0.5万人。



### ► 培育高等级公共服务功能

高品质

职业教育设施

城南新区依托现有学校形成结构优化、资源共享的职业教育和培训体系，打造**奎独乌胡知识服务中心**。

影响力

健康中心

建成一批体现区域领先水平、具有优学科群的医院；形成辐射区域的**高水平健康服务资源集聚区**。

知名度

文体设施

打造**特色文化体验场所**。积极承接区域级体育赛事，举办区域级文化活动，开展全民健身与阅读等文体活动。





## 07 开发开放

# 建设繁荣创新试验区分区

建设现代农牧业发展示范区

发展制造业创新发展示范区

打造生态文化旅游示范区



## 建设现代农牧业发展示范区

### ▶ 发挥生态农牧业支撑职能，建设现代农牧业发展示范区南区

以乌苏东工业园、马吉克工业园、北疆（乌苏）物流产业园，以及西大沟镇、哈图布呼镇、甘河子镇、四棵树镇、八十四户乡为载体

打造



精深加工基地



区域性交易基地



种植示范基地

实现

辐射带动周边区域，探索发展**特色种植等现代农业。**





## 发展制造业创新发展示范区

- ▶ 强化石油化工、纺织服装、农牧业装备制造、生物新材料、绿色食品加工五大优势产业，响应制造业创新发展示范区建设要求

以乌苏东工业园和马吉克工业园为载体

做强生物基新材料，建设**生物制造创新发展区**

打造专用设备产业集聚区，建设**装备制造创新发展区**

培育壮大纺织高新技术产业集群，建设**纺织服装创新发展区**

重点发展精细化工产业，建设**资源加工创新发展区**

积极响应**制造业**创新发展示范区建设





## 打造生态文化旅游示范区

► 挖掘生态文化资源特色，主动承担天山北麓旅游集散中心角色

大力完善**旅游设施**

培育**新型文化和旅游业态**

发挥天山北坡的**独特地理地貌**

发挥乌苏**文化旅游资源**

以待甫僧、泥火山、乌拉斯台、苏里坊田园综合体等为核心，积极发挥省道101精品旅游带与天山北坡休闲度假旅游区建设的引领带动作用。







## 08 风貌塑造

# 彰显自然人文魅力新形象

塑造乌苏雄奇景观

保护历史文化资源

建设全景新疆体验旅游目的地



# 塑造乌苏雄奇景观

## ► 构建“一屏一带四片区”魅力空间体系

### 一屏

以天山山脉为生态屏障，凸显原真山林风貌

### 一带

依托天山山脉、古尔图河、艾比湖流域，形成乌苏特色景观风貌带

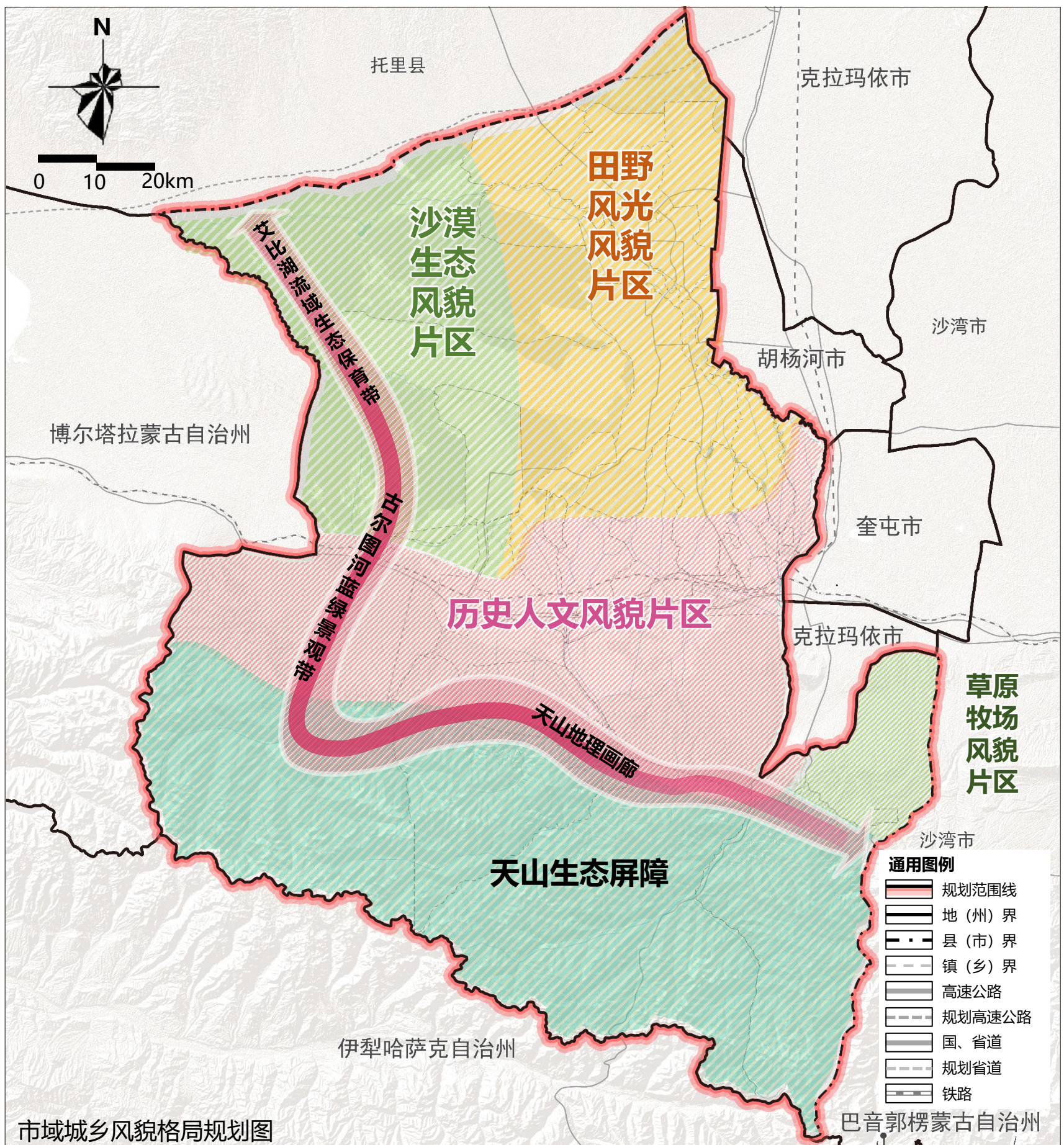
### 四片区

沙漠生态  
风貌片区

田野风光  
风貌片区

历史人文  
风貌片区

草原牧场  
风貌片区





# 保护历史文化资源

## ▶ 历史文化保护目标

### 构建乌苏历史文化保护传承的“城区 - 镇 - 村 - 文物古迹”保护体系

以**历史城镇、历史村庄、历史建筑**为主要载体，例如**清代乌苏古城墙、古尔图镇克孜加尔村、白杨沟镇安集海村、西大沟镇赛力克提村**等，系统整合并保护各类**历史文化遗产**以及承载历史文脉与文化内涵的**空间肌理、历史环境、生活方式**等，完整展现不同历史时期发展积淀形成的**城乡空间脉络和文化风貌**。

## ▶ 文物保护单位的保护

### 划定保护范围和建设控制地带并实施空间管控

在保证文物保护单位及其环境安全且不受污染、历史风貌不受破坏的前提下，鼓励保护性修缮，适当对乌苏市境内的**夏尔苏满喇嘛庙遗址、巴音沟承化寺**等五处自治区级文物保护单位开发利用。

## ▶ 非物质文化遗产的保护

### 结合物质与非物质文化遗产保护，形成完整保护互利互促的格局

国家级

**蒙古族搏克**：蒙古族传统体育项目，被誉为蒙古族“男儿三艺”之首，于2014年7月被国务院命名第四批国家级非物质文化遗产名录代表作。

自治区级

江格尔

蒙古族长调民歌

新疆曲子

哈萨克族花毡制作技艺

蒙古族唐卡

蒙古族布朗帮布茶制作技艺

蒙古族奶酒酿造技艺

蒙古族祖拉节

蒙古族搏克

蒙古族鹿棋



# 建设全景新疆体验旅游目的地

## ■ 发展边疆风情游

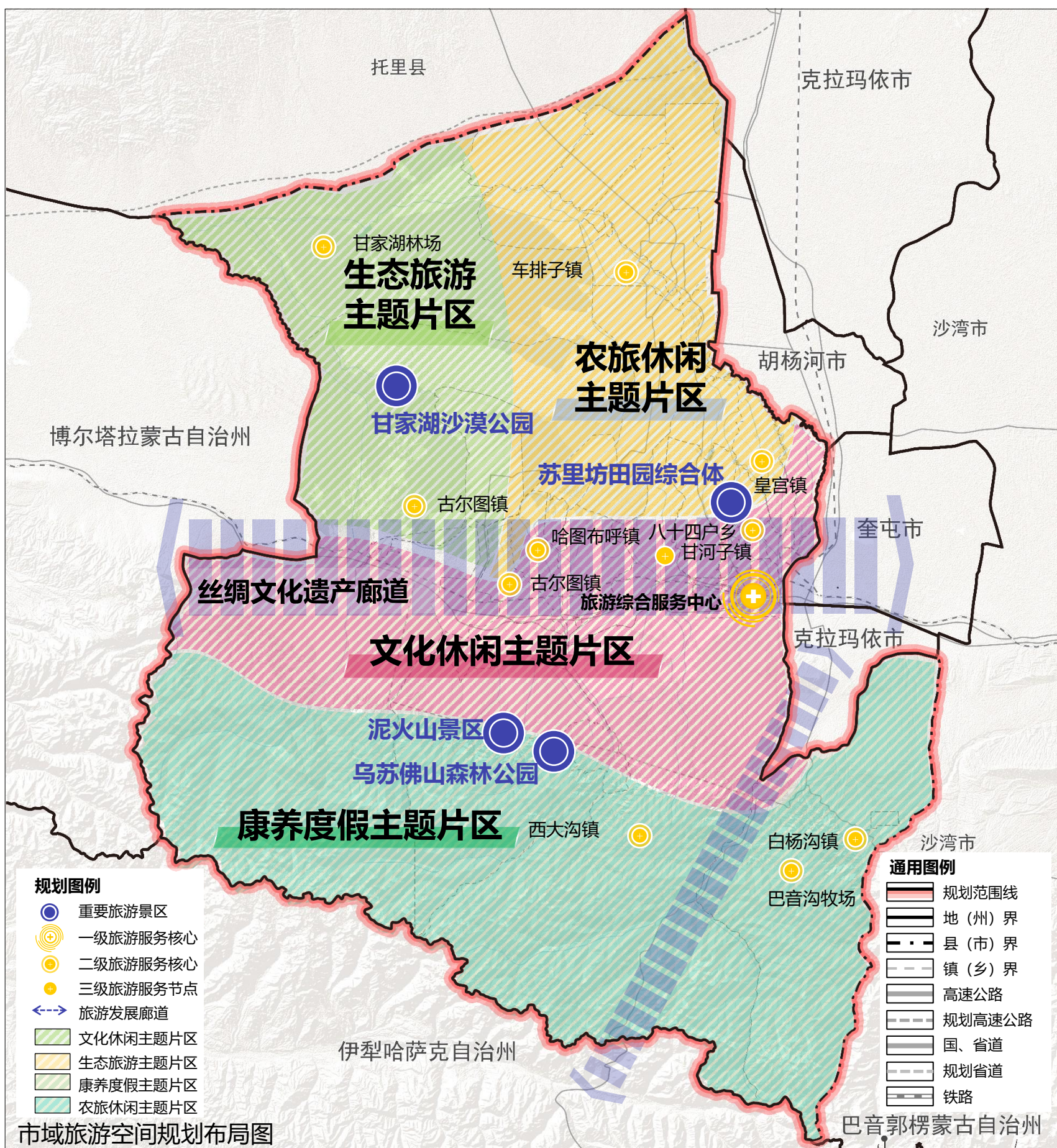
依托乌苏啤酒节、五大乡村文化旅游节、冬季冰雪旅游节等打造四季节庆活动旅游品牌，依托乌苏非物质文化遗产优势，打造一批民族文化艺术旅游品牌。

## ■ 发展生态休闲游

以佛山森林公园创建国家5A级景区为重点，依托佛山森林公园、甘家湖沙漠公园、泥火山等重点景区，大力发展“旅游+”新业态新模式。

## ■ 改善配套设施

推进独库公路、省道101沿线旅游基础设施建设品质。依托重要旅游公路交通，打造北疆精品旅游环线，推动“交通+旅游”融合发展。







## 09 强化支撑

# 构建现代化韧性支撑体系

完善市域综合交通体系

优化中心城区道路系统

构建绿色宜行交通网络

建设安全韧性基础设施



# 完善市域综合交通体系



航空

- 推进飞行区等级4C的**乌苏支线机场**建设。
- 落实**乌苏通用机场**选址建设, 配套建立航空应急救援基地。



公路

- 构建乌苏市“横线+纵线”**干线公路**布局形态。



铁路

- 争取**乌伊霍高速铁路**在乌苏设站。
- 规划东工业园、马吉克工业园、物流园3条**铁路专用线**。



物流

- 推进“**一区、两港、七市场**”的物流体系构建。





# 优化中心城区道路系统

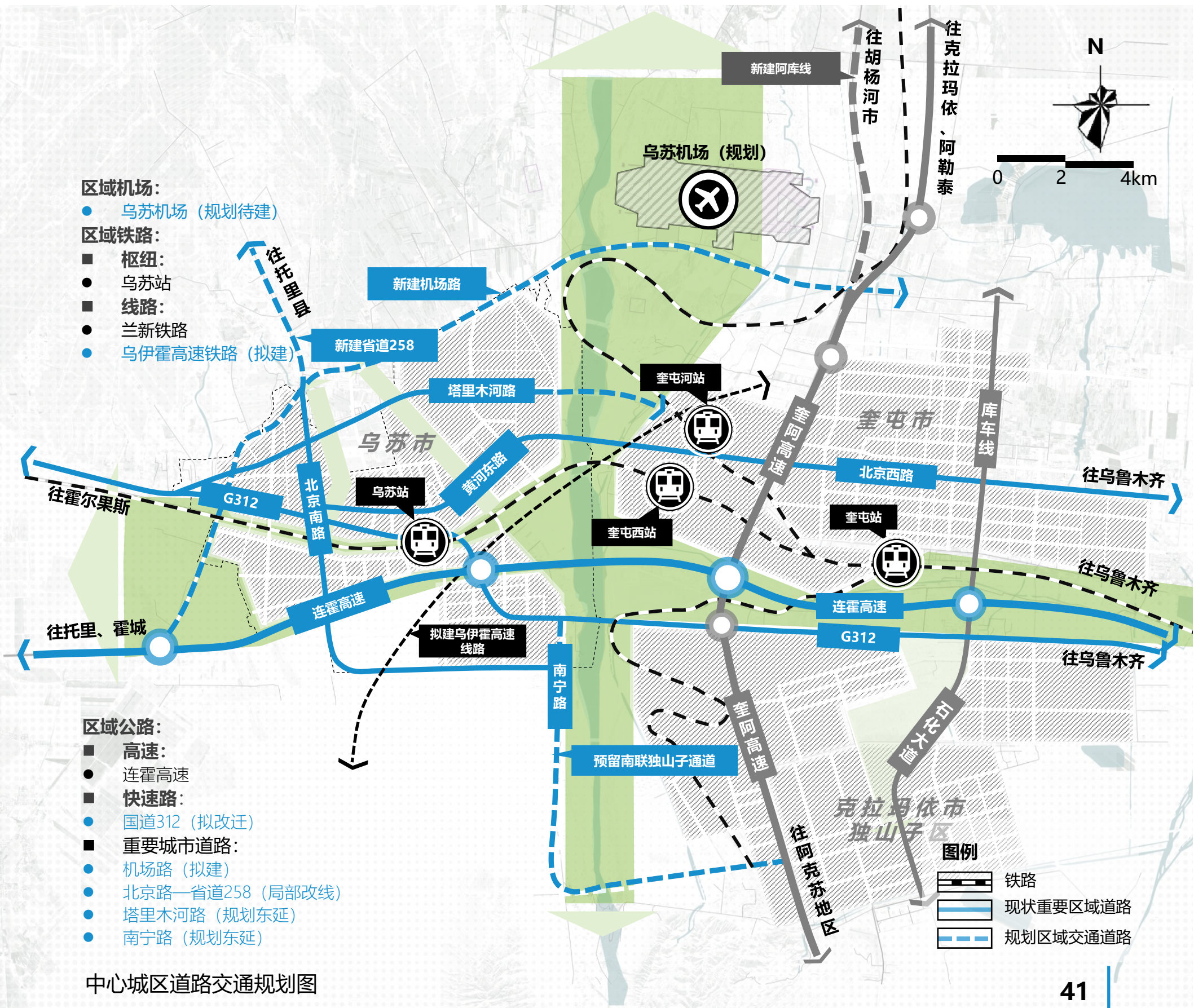
## ► 构建“六横五纵”外联内优的城市道路体系

横向道路连接中心城区与奎屯、独山子、胡杨河，纵向道路强化中心城区南北联系。

- 六横：机场路、塔里木河路、黄河路、淮河路、金沙江路、珠江东路。
- 五纵：塔城路、北京路、深圳路、抚顺路、南宁路。

## ► 完善内部交通组织

完善城市次干与支路体系，促进微循环，打造细密有机的小街区路网。





## 构建绿色直行交通网络



在保障城市活力的基础上，推动交通模式向更绿色的方向转型。规划倡导“公交+慢行”绿色交通模式，将乌苏打造成为一个适宜慢行的未来城市。

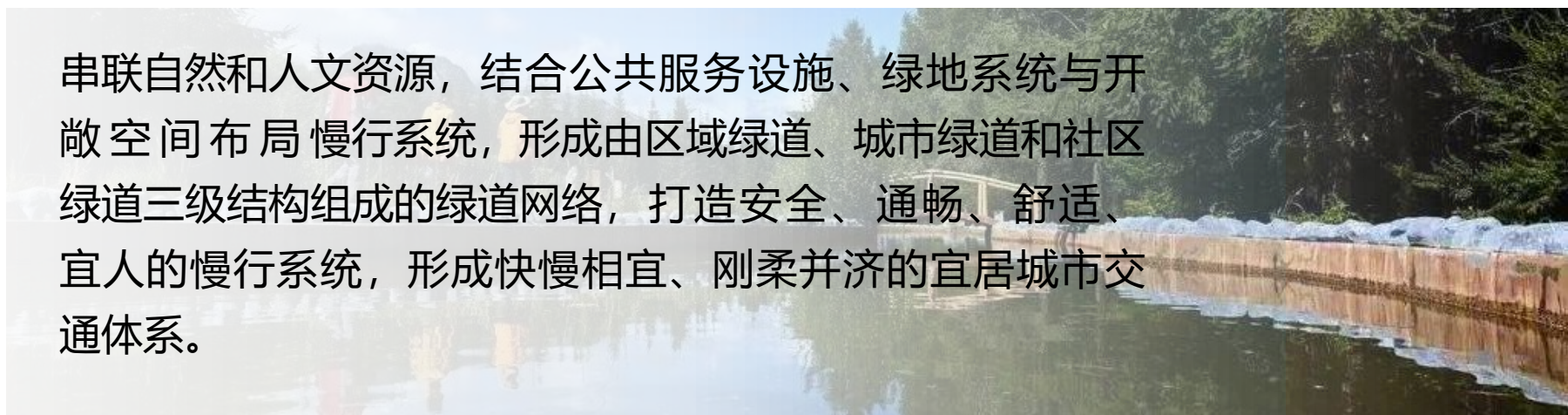
### ► 完善多模式、多层次的公共交通

构建以常规公交为主体、出租车为补充的多模式、多层次、高效率的公共交通体系，城市公共交通站点与客运枢纽、步行、非机动车系统良好衔接，实现中心城区“一城五区”不同片区之间20分钟可达，同时鼓励公共交通承担中心城区与乡镇、乡镇与乡镇之间的中长距离出行。



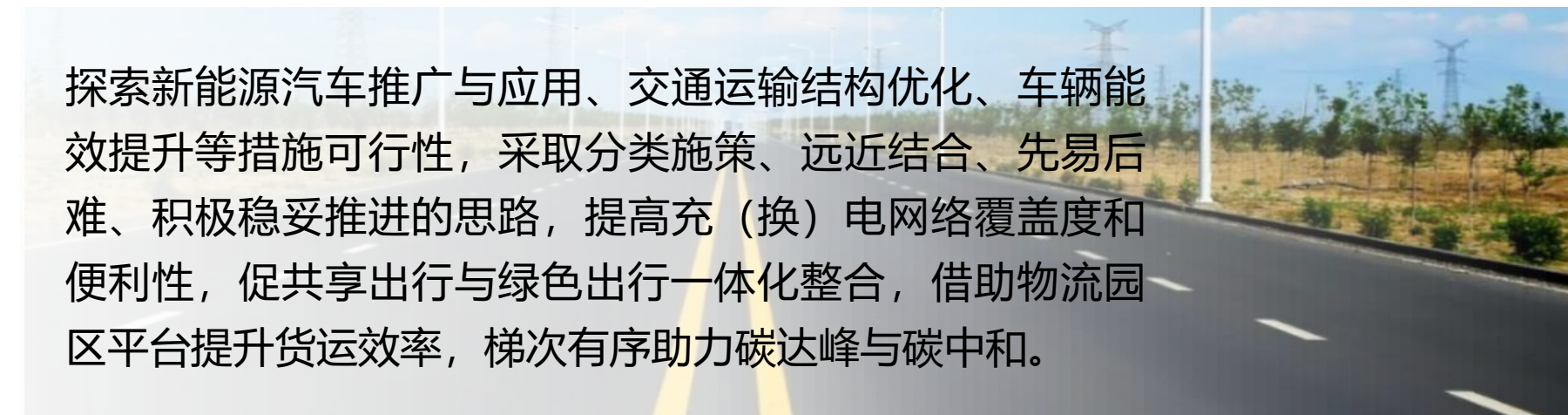
### ► 打造内外衔接、特色宜人的慢行网络

串联自然和人文资源，结合公共服务设施、绿地系统与开敞空间布局慢行系统，形成由区域绿道、城市绿道和社区绿道三级结构组成的绿道网络，打造安全、通畅、舒适、宜人的慢行系统，形成快慢相宜、刚柔并济的宜居城市交通体系。



### ► 鼓励交通出行领域助力“双碳”目标

探索新能源汽车推广与应用、交通运输结构优化、车辆能效提升等措施可行性，采取分类施策、远近结合、先易后难、积极稳妥推进的思路，提高充（换）电网络覆盖度和便利性，促共享出行与绿色出行一体化整合，借助物流园区平台提升货运效率，梯次有序助力碳达峰与碳中和。





## 建设安全韧性基础设施



### 给水工程

全面提升水资源集约节约利用率，完善区域性水资源调配工程，推动重大区域调水工程建设，构建**灵活弹性高质量供水网络**。



### 燃气工程

推进居民生活“**镇镇通管输天然气**”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善能源结构。



### 排水工程

坚持**集中和分散相结合、截污和治污相协调**，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



### 环卫工程

按照垃圾处理“**无害化、资源化、减量化和产业化**”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



### 供电工程

按照“**保安全、促发展**”的原则适度超前规划，完善市域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



### 网络通信

按照“**三网融合、设施共建**”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。





# 10 完善机制

## 保障规划传导与实施落地

完善国土空间规划体系

建立规划传导路径

完善实施评估与动态监测机制



# 完善国土空间规划体系

建立统一规范、责权清晰、科学高效的  
国土空间规划体系

## 三级

塔城地区国土空间规划

↓  
乌苏市国土空间规划

↓  
各乡镇国土空间规划

## 三类

总体规划

落实地区级战略要求，明确目标定位、发展规模、约束性指标、国土空间格局、规划分区以及重大设施、历史文化遗存保护等内容。

详细规划

依据总体规划对国土空间保护开发作出的具体安排，形成实施国土空间用途管制、开展各类开发建设和资源保护利用的法定依据。

专项规划

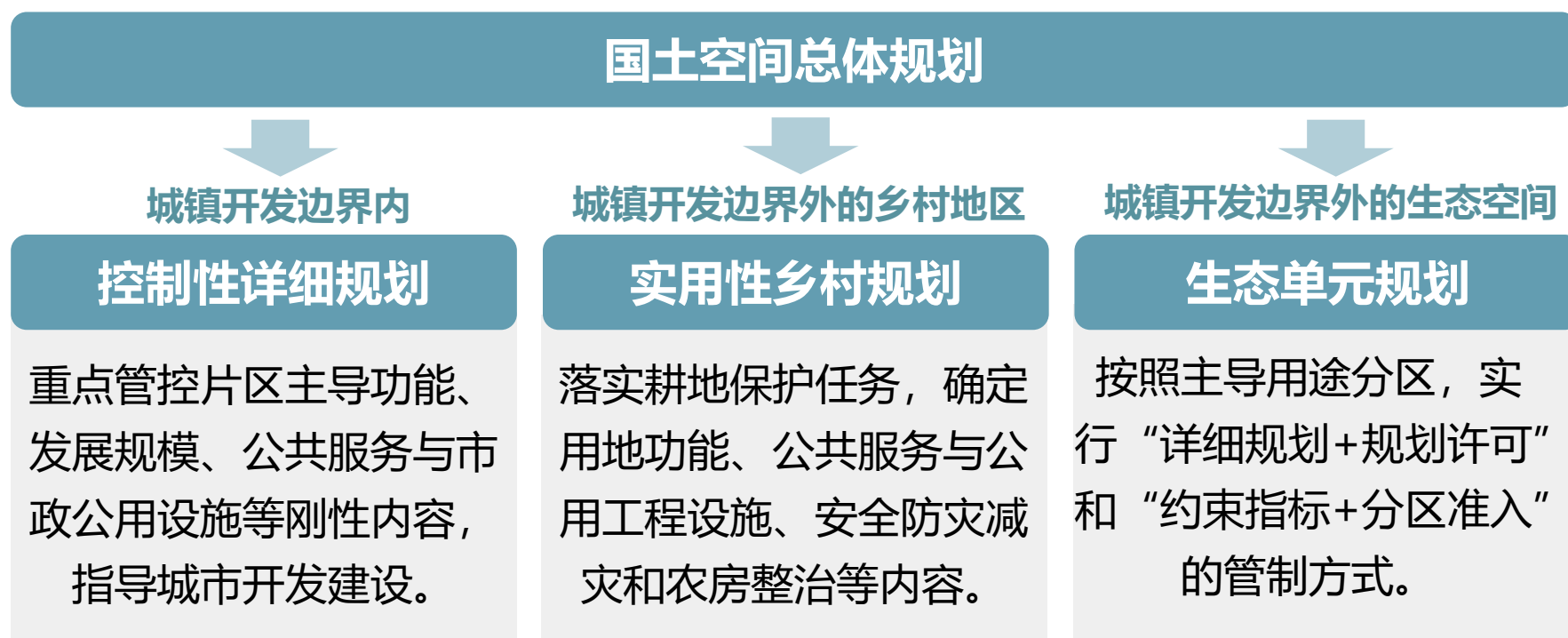
应统一底数底图，统一成果和数据标准，相互衔接规划内容，遵循总体规划，不得违背强制性内容，相关成果要汇交到国土空间信息平台。



## 建立规划与传导路径

### ▶ 构建“国土空间总体规划—详细规划”横向传导机制

在总体规划对全域空间要素统筹布局的基础上，编制城镇开发边界内的控制性详细规划，在城镇开发边界外按需编村庄规划，探索编制生态单元规划可行性，作为引导乌苏市保护开发操作层面的法定依据。



### ▶ 构建“国土空间总体规划—专项规划”横向传导机制

依据国土空间总体规划，制定国土空间规划专项规划编制清单，对以下几方面进行专项规划。践行“一张蓝图绘到底”，通过国土空间信息平台对专项规划进行实施监督。



### ▶ 滚动编制近期规划与年度实施计划

滚动编制近期规划与年度实施计划，根据当期国土空间规划体检或评估结果，分解与调整国土空间总体规划发展与保护目标，以战略重点为牵引，以重大工程和重点项目为抓手，明确实施时序，指导城镇建设、土地整治、生态修复各类工程有序开展。



## 完善实施评估与动态监测机制

### 建立国土空间信息平台

以国土空间保护开发现状、各级国土空间规划编制成果、全域数字化现状图等数据为基础，形成全市国土空间规划“一张图”。通过整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，实现各部门之间的数据共享与信息交互、国土空间规划编制和管控部门协同等功能。

### 规范规划重大决策程序

建立国土空间规划委员会决策制度。建立国土空间规划委员会全体会议制度和议事规则，审议国土空间规划和管理的战略方针、阶段性工作成果及其重大调整、变更等内容。建立国土空间规划委员会联络员会议制度，通报规划建设中的重要情况等。

### 建立规划体检评估制度

建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。建立国土空间规划实施情况部门自评、第三方评估、体检评估组织单位综合评估相结合的评估机制。建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制。

### 完善规划执法监督机制

强化规划执法监督，优化完善规划执法监察体制机制建设，以关口前移、重在预防为目标，明确市、乡镇执法职责划分，提高基层积极性，充分发挥乡镇发现制止各类违法行为的重要基础性作用。



“北疆重地  
宜居宝地  
畅游胜地  
醉美新乌苏”

### 公示渠道

乌苏市政府网站：<http://www.xjws.gov.cn/>

微信公众号：乌苏零距离

线下展示：乌苏市文博馆

### 公众意见提交途径

电子邮箱：503996031@qq.com 569074512@qq.com

邮寄地址：乌苏市信江路004号乌苏市自然资源局

巴先生 18799126333 张先生 15299818222

(邮件标题或信封封面请注明“乌苏市国土空间总体规划意见建议”字样)

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，  
请与乌苏市自然资源局联系。